**ДОКЛАД**

**ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ**

**КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**ЗАПАДНО-УРАЛЬСКОГО УПРАВЛЕНИЯ РОСТЕХНАДЗОРА**

**ЗА 1 ПОЛУГОДИЕ 2018 ГОДА**

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Западно-Уральском управлении Ростехнадзора (далее - Управление) за 1 полугодие 2018 года подготовлен в рамках подготовки к проведению публичного мероприятия с подконтрольными субъектами во исполнение положений приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

Цель мероприятия – доведение до сведения подконтрольных Управлению организаций информации о недопустимых действиях при эксплуатации опасных производственных объектов (далее – ОПО) и последствиях нарушений требований промышленной безопасности, а также санкциях, применяемых к лицам, допустившим нарушения.

Нельзя не отметить, что первые публичные слушания уже были проведены в г. Перми 16 июня 2017 года. В них приняли участие Министр Российской Федерации М.А. Абызов, врио губернатора Пермского края М.Г. Решетников, руководитель Ростехнадзора А.В. Алёшин, а 28 сентября публичные слушания прошли в г. Ижевске, 7 декабря 2017 года - в г. Оренбурге, 29 марта 2018 года – в г. Уфе, 21 июня 2018 года – в г. Кирове.

Основной целью проверок, отнесенных к компетенции Ростехнадзора, является обеспечение всесторонней безопасности при эксплуатации поднадзорных объектов и, как следствие, защита жизни и здоровья работников таких объектов.

Важным показателем осуществления надзорной деятельности является **уровень аварийности и смертельного травматизма** в поднадзорных организациях.

За 6 месяцев 2018 года на объектах, подконтрольных Управлению произошло 7 аварий (5 за аналогичный период 2017 г.).

1 - на объектах горнорудной и нерудной промышленности (0);

1 -на объектах нефтегазодобычи (0);

1 - на химически опасных объектах и объектах спецхимии (0);

4 - на объектах по надзору за подъемными сооружениями (1);

0 - на объектах нефтехимпереработки (3);

0 - на объектах котлонадзора (1);

0 -на объектах газораспределения и газопотребления (1);

0 - на объектах энергетики (1).

Из них:

на объектах I класса опасности - 1

на объектах II класса опасности - 0

на объектах III класса опасности - 2

на объектах IV класса опасности - 4

За 6 месяцев 2018 года на объектах, подконтрольных Управлению зафиксировано 3 случая смертельного травматизма:

1– на объекте нефтегазодобычи;

2– на объектах по надзору за подъемными сооружениями.

Из них:

на объектах I класса опасности - 0

на объектах II класса опасности - 0

на объектах III класса опасности - 1

на объектах IV класса опасности - 2

1. 19.01.2018 в 11.10 19.01.2018 в 11.10 на строительной площадке по адресу: г. Киров, Октябрьский проспект, 105 «а», произошла авария с башенным краном КБМ-401П (зав. № 471, рег. № 50562, 2005 года выпуска), принадлежащим ООО «СМУ-12» и групповой несчастный случай, произошедший в результате аварии.

Обстоятельства, при которых произошла авария:

19.01.2018 на строительной площадке по адресу: г. Киров, Октябрьский проспект, 105 «а» при разгрузке грузовой автомашины с кровельным материалом, на башенном кране КБМ-401П (зав. № 471, рег. № 50562, 2005 года выпуска) произошел разрыв каната стрелового расчала, стрела крана упала вниз, повиснув на оси крепления стрелы к оголовку башни крана, при этом от динамического воздействия стрелы с грузовой тележкой на башню крана, произошло разрушение конструкции фланцев телескопических подкосов, удерживающих башню в вертикальном положении и падение башни крана на стройплощадку. В результате падения кран перегородил проезжую часть ул. Мопра, при этом верхняя часть крана (оголовок башни, корневая секция стрелы, кабина машиниста крана) упала на 2-х этажный жилой дом (ул. Мопра, д. 109).

В результате происшедшей аварии:

- произошла общая деформация, излом и разрушение оборудования и металлоконструкций по всей длине башни и стрелы крана, деформирована кабина машиниста крана (крановщика), при этом разрушена часть кровли и второго этажа здания жилого дома по адресу: г. Киров, ул. Мопра, 109, повреждены автомобиль Нива-Шевролет, кузов грузового автомобиля стоящего под разгрузкой, люлька фасадного подъемника;

- смертельную травму получил машинист крана Кунцевич Д.И., легкие травмы получили стропальщик Бортников Е.В. и плотник Булдаков А.А., находившийся в момент падения крана вблизи грузового автомобиля, стоящего под разгрузкой.

По результатам расследования аварии и группового несчастного случая комиссия установила, что авария произошла из-за неправильной запасовки грузового каната, что привело к перетиранию, а затем обрыву каната стрелового расчала, что повлекло падение стрелы и башни крана.

Технические причины происшествия:

- Башенный кран КБМ-401П, зав. №471, рег. №50562 находился в технически неисправном состоянии так как, канаты грузовой и стрелового расчала были запасованы с нарушением инструкции по монтажу завода изготовителя.

Организационные причины происшествия:

- При проведении технического освидетельствования и экспертизы промышленной безопасности башенного крана КБМ-401П, зав. №471, рег. №50562 в феврале-марте 2017 года ООО «Кран-Сервис» не обеспечена проверка канатно-блочной системы (проверка правильности запасовки грузового каната и каната стрелового расчала).

- Эксплуатирующей организацией не обеспечено содержание башенного крана КБМ-401П, зав. №471, рег. №50562 в работоспособном состоянии и безопасные условия его работы путем организации надлежащего надзора и обслуживания, технического освидетельствования и ремонта.

- В организации эксплуатирующей опасный производственный объект производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности организован и осуществляется с нарушениями требований, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации.

- Разгрузка автомашины выполнялась при нахождении людей в кузове автомашины.

05.03.2018 комиссией Западно-Уральского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору было завершено техническое расследование причин аварии, 02.03.2018 завершено расследование группового несчастного случая, произошедшего в результате аварии. Комиссией предложены мероприятия по локализации и устранению причин аварии. Выполнение мероприятий взято на контроль.

2. 19.01.2018 в 22.40 оператором добычи нефти и газа НГДУ «Чекмагушнефть» ООО «Башнефть-Добыча» было визуально обнаружено место порыва на нефтепроводе ДНС «Ахта» - УПС «Чермасан» в двух километрах от ДНС «Ахта». 19.01.2018 в 22 часа 45 минут остановлен сбор нефтегазожидкостной смеси из нефтепровода ДНС «Ахта» - УПС «Чермасан». При этом установлено, что причиной разгерметизации трубопровода стал пропуск нефтегазожидкостной смеси из-за коррозионного отверстия диаметром 5 мм по телу трубы, вследствие внутренней коррозии металла. В результате порыва на нефтепроводе разлито нефтегазожидкостной смеси 0,6 м3, на площади 70 м2 с обводненностью 57%, в том числе 0,1 м3 нефтегазожидкостной смеси попало в ручей Кудашлинка с распространением примерно на 400 метров вниз по течению.

На время начала проверки 01.02.2018, повреждение трубопровода устранено путем установки хомута с обваркой (по наряду допуску № 405 от 19.01.2018) при участии работников ООО «Таргин-Механосервис», работы начались 19.01.2018 с 23 часов 00 минут и закончились 20.01.2018 в 06 часов 00 минут.

При визуальном осмотре на начало проведения проверки место около узла задвижек № 180 и прилегающая территория очищена от замазученного грунта и спланирована, произведена очистка береговой линии (двух берегов) от кустарника, деревьев и нефтегазожидкостной смеси. Ниже по течению в 400 метрах, установлена дамба с двумя водопропускными трубами диаметром 520 мм.

Ввиду того, что попадание нефтегазожидкостной смеси в поверхностный водный объект (ручей Кудушлинка) классифицируется, согласно статьи 1 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», а также приложением № 3 к руководству по безопасности «Методические рекомендации по классификации техногенных событий в области промышленной безопасности на опасных производственных объектах нефтегазового комплекса», утвержденному приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 24.01.2018 № 29, как авария, Западно-Уральским управлением Ростехнадзора инициировано проведение технического расследования причин аварии, происшедшей 19.01.2018 на трубопроводе ДНС «Ахта»-УПС «Чермасан» НГДУ «Чекмагушнефть» ООО «Башнефть-Добыча».

Техническое расследование причин аварии не завершено. Пострадавших нет.

3. 30.01.2018 в 14:00 на строительную площадку АО «Можгинское строительное объединение» прибыла автомашина с железобетонными плитами и железобетонными перемычками.

Автомашина была установлена на место разгрузки, водитель вышел из кабины и направился в прорабскую для оформления товарных документов на привезенный груз. Для осуществления разгрузки железобетонных плит из автомашины, в кузов, по приставным лестницам поднялись, обученные и аттестованные по совмещаемой профессии «стропальщик», каменщик М.П. Ельцов и бетонщик Н.М. Конников, машинист крана находился в кабине ПС. Стропальщики произвели зацепку крюков Канатного стропа за монтажные петли железобетонной плиты после чего Н.М. Конников подал команду «на подъем». Машинист гусеничного крана произвел подтяжку строп и, не отрывая железобетонную плиту с подкладок, стал ждать, когда М.П. Ельцов и Н.М. Конников спустятся с кузова автомашины. В этот момент произошло падение стрелы ПС на еще находившегося в кузове автомобиля каменщика М.П. Ельцова, тем самым нанеся ему смертельную травму в виде сочетанной травмы головы, грудной клетки, живота, конечностей, осложнившейся тяжелым травматическим шоком.

В 14-55 скорая медицинская помощь выявила наличие признаков биологической смерти, о чем составила Протокол установления смерти человека.

4. 19.02.2018 в 13 час. 05 мин. (местного времени) упал на землю башенный кран КБ-405.1А, уч.№ 25604 зав.№ 2429, г/п 10 т., принадлежащий АО «СтройПанельКомплект». Указанный кран входит в состав опасного производственного объекта «Участок транспортный» ОПО уч.№ А48-10206-0005.

Авария произошла при демонтаже упавшего башенного крана КБ405.1А, уч.№ 25604 зав.№ 2429, г/п 10 т.

Место аварии – строительная площадка строящегося жилого 16-этажного дома по адресу: Пермский край, Добрянский район, г. Добрянка, ул. Победы 11. Авария произошла с техническим устройством, принадлежащим на правах собственности АО «СтройПанельКомплект» – башенный кран КБ-405.1А, уч.№ 25604, зав.№ 2429. Визуально площадка для демонтажа башенного крана КБ-405.1А, уч.№ 25604, зав.№ 2429 ровная, очищенная от строительного мусора, имеет небольшой слой укатанного снега.

Информация об аналогичных авариях на данном объекте ранее – не поступала.

В Управлении создана комиссия по расследованию причин аварии. Расследование продолжается

5. 19.02.2018 в 7.50 В ПАО «Гайский горно-обогатительный комбинат» 19.03.2018 в I смену после окончания заряжания забоя вентиляционного восстающего 1150/990 метра при спуске комплекса проходки восстающих ALIMAK в результате отказа оборудования проходческий комплекс на большой скорости спустился по вертикальному восстающему по ставу монорельса на горизонт 1150 метра в гараж ALIMAK, цанговые штанги при помощи которых став монорельса крепится к массиву горных пород, на его закруглении под действием силы тяжести полка вышли из зацепления на длину 15-20 сантиметров, из-за чего кабина комплекса своей нижней частью (дизельным двигателем) зацепилась за почву выработки. В результате удара о почву выработки была разрушена кабина комплекса, в которой находились 2 подземных проходчика. Работники с травмами различной степени тяжести доставлены в ГБУЗ «Гайская больница».

Обстоятельства и причины, вызвавшие несчастный случай не установлены, так как техническое расследование несчастного случая не завершено.

6. 23.03.2018 в 07.30 на площадке цеха по изготовлению клеев общества с ограниченной ответственностью «ЭКОЛАЙН» при проведении технологической операции по загрузке компонентов для приготовления клея произошло возгорание паров растворителя. В результате пострадал аппаратчик по приготовлению резиновых клеев и покрытий. Издан приказ о создании комиссии по техническому расследованию происшествия и несчастного случая. Расследование ведется.

7. 25.05.2018 в 10.00 ООО «Жилремкомплекс» в ТСЖ «Герцена» (г. Киров, ул. Герцена, 42), произошла авария на опасном объекте – лифте (пассажирский лифт ПП-0411, зав. № 97149, 2004 года выпуска, завод изготовитель РУП завод «Могилевлифтмаш»).

Лифт смонтирован в девятиэтажном жилом доме на семь остановок. Проёмы шахты лифта на втором и третьем этажах заложены кирпичами, оборудование, относящиеся к лифту, частично демонтировано.

28.05.2018 около 9 часов утра девочка 2009 г.р. зашла в кабину лифта, случайно нажала кнопку вызова шестого этажа вместо нужного ей пятого этажа, поэтому затем она нажала на кнопку «отмена» и на кнопку пятого этажа. Кабина лифта доехала до второго этажа и двери кабины открылись. Девочка увидела перед собой кирпичную стену и щель между полом кабины лифта и стеной. Заглянув в щель, она увидела двери первого этажа. Девочка решила их открыть и поэтому стала спускаться из кабины, пролезая через щель кабины лифта и кирпичной стеной. Когда выбиралась из кабины, то сорвалась и упала на спину в приямок лифта, получив ушибы спины.

Оперативное сообщение об аварии получено и внесено в КСИ Ростехнадзора 29.05.2018.

30.05.2018 Западно-Уральским управлением Ростехнадзора создана комиссия по техническому расследованию причин аварии. Срок работы комиссии определен до 10.07.2018.

**Основные показатели контрольно-надзорной деятельности**

В территориальных разделах государственного реестра опасных производственных объектов Управления зарегистрировано 12731 ОПО, эксплуатируемых 5343 организациями.

За отчетный период 2018 года в области промышленной безопасности проведено 1808 проверок, в том числе 101 плановых проверок, 942 – внеплановых, 765 – в рамках режима постоянного государственного надзора. Выявлено и предписано к устранению 7929 нарушений.

**Административная практика**

В ходе проведенных проверок за нарушения требований норм и правил в области промышленной безопасности применено 806 административных наказаний, в том числе 701 административных штрафов, 71 предупреждений, 32 административных приостановлений деятельности.

Сумма наложенных административных штрафов составила 24 млн. 936 тыс. руб., взыскано 14 млн. 573 тыс. руб. Взыскание продолжается.

**Судебная практика**

В 1 полугодии 2018 года судами рассмотрены или рассматриваются:

1) 45 судебных дел по жалобам на постановления по делам об административных правонарушениях, из них судами:

отказано в удовлетворении – по 23 жалобам,

удовлетворены – 2,

на рассмотрении в судах – 19 жалоб.

2) 27 дел об административных правонарушениях, возбужденных и направленных должностными лицами Управления для рассмотрения в различные суды, по которым приняты решения о привлечении к различным видам административной ответственности, из них:

о назначении административного штрафа – 6,

об административном приостановлении деятельность эксплуатации опасных производственных объектов, различных видов технических устройств – 18,

не принято решение - находится на рассмотрении в суде – 3 дела;

отказано в удовлетворении – 2.

**Основные показатели в области промышленной безопасности**

# 1. Объекты угольной промышленности

Под надзором Западно-Уральского управления Ростехнадзора находится одно предприятие угольной промышленности – ОАО «Оренбургуголь» (категория бизнеса – средняя), которое отрабатывает Тюльганское месторождение бурого угля открытым способом. Угли месторождения бурые марки 1БР, высокобитуминозные используются для сжигания на ТЭЦ г. Кумертау (Башкортостан).

За 6 месяцев 2018 года в отношении ОАО «Оренбургуголь» Западно-Уральским управлением Ростехнадзора проверки не проводились. Аварий и несчастных случаев (групповых и с тяжелым и смертельным исходами) не зарегистрировано.

Опасные производственные объекты (ОПО) ОАО «Оренбургуголь» зарегистрированы в соответствии со ст.10 Федерального закона от 04.03.2013  
№ 22-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» в государственном реестре ОПО (свидетельство о регистрации от 25.11.2013 № А49-01238).

ОАО «Оренбургуголь» застраховало ответственность за причинение вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц и окружающей природной среде в случае аварии на опасном производственном объекте.

Система управления промышленной безопасности на разрезе   
ОАО «Оренбургуголь» представляет собой регламентированную нормативно-техническими документами совокупность взаимосвязанных организационных, технических, санитарно-гигиенических и социально-экономических мероприятий, обеспечивающих безопасность, сохранение здоровья и работоспособность работников в процессе труда.

Из-за слабости вмещающих пород на разрезе проявляются оползневые явления. Для обеспечения устойчивости откосов горных выработок, снижения влажности угля и создания безопасных условий работы горнотранспортного оборудования предприятием ОАО «Оренбургуголь» предусмотрены меры по осушению территории. На разрезе имеются два водосборника, осушение месторождения производится в соответствии с требованиями нормативно-технической документации.

Оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости ОАО «Оренбургуголь» отмечается как удовлетворительная, и основывается на том, что предприятие в течение отчетного периода работало стабильно, при этом не были допущены аварии и несчастные случаи.

Заключен договор между ОАО «Оренбургуголь» и ГБУ «Аварийно-спасательное формирование» на выполнение работ по профессиональному обслуживанию опасного производственного объекта.

С целью предотвращения возникновения аварий проводится работа по обучению и аттестации персонала ОАО «Оренбургуголь» осуществляющего функции производственного контроля, а так же работников занятых эксплуатацией опасного производственного объекта, проводятся экспертизы промышленной безопасности и ремонты технических устройств, зданий и сооружений. Проводятся учебные тренировки по планам ликвидации (локализации) возможных аварий.

# 2. Объекты горнорудной и нерудной промышленности

Под надзором находятся 91 предприятие, эксплуатирующих опасные производственные объекты.

За отчетный период проведено 180 обследования подконтрольных объектов (из них 5 плановых, 41 внеплановых, 134 проверка в порядке осуществления режима постоянного государственного надзора, при этом выявлено 361 нарушение правил и норм безопасности, наложено административных наказаний – 74, из которых 74 в виде административных штрафов на сумму 5149 тысяч рублей. Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов на отчетную дату составляет 2520 тысяч рублей.

Горнорудная отрасль надзора Западно-Уральского управления Ростехнадзора осуществляет надзорные и контрольные функции на объектах горнорудной и нерудной промышленности на территории Пермского края, Кировской области, Республики Башкортостан и Оренбургской области.

Крупнейшими предприятиями, осуществляющими подземную разработку месторождений руды на территории Пермского края являются: ПАО «Уралкалий» и ОАО «Сарановская шахта «Рудная».

ПАО «Уралкалий» осуществляет подземную разработку калийно-магниевых солей Верхнекамского месторождения с выработкой минеральных удобрений и обогащенного карналлита. ООО «ЕвроХим – Усольский калийный комбинат» завершил проходку шахтных стволов № 1, № 2 на Палашерском участке Верхнекамского месторождения калийно-магниевых солей, в настоящее время осуществляется проходка выработок межстволовой сбойки шахтных стволов № 1 и № 2, строительство надшахтных комплексов стволов № 1 и № 2, и ведется бурение замораживающих скважин на стволе № 3.

ПАО «Уралкалий» осуществляет строительство Усть-Яйвинского рудника (строящийся вне городской застройки), мощность рудника по добыче руды составит 11,0 млн.т/год. В настоящее время подрядная организация ООО «Дайльманн Ханиэль Шахтострой» завершило проходку стволов № 1 и № 2, ведется бетонирование на сопряжениях с горизонтами с последующей армировкой стволов.

ОАО «Сарановская шахта «Рудная» ведет разработку хромовой руды подземным способом на Главном Сарановском месторождении. Также предприятием проводятся открытые горные работы по разработке валунчатых россыпей хромовых руд.

Под надзором Управления находится Кунгурская Ледяная пещера, размещенная в естественной подземной полости, как объект использования недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых.

По Оренбургской области крупные предприятия: ПАО «Гайский горно-обогатительный комбинат» – добыча и обогащение медно-цинковых руд, серного колчедана и известняка; ЗАО «Ормет» – добыча и обогащение медно-цинковых руд; АО «Оренбургские минералы» – добыча и обогащение асбеста; ОАО «Орское карьероуправление» – добыча камня на щебень; ООО «Южно-Уральская Горно – Перерабатывающая Компания» – добыча и переработка известняка. Остальные предприятия производят добычу различных полезных ископаемых открытым способом в меньших объемах для нужд местной промышленности. Все горнодобывающие предприятия и организации осуществляют разработку месторождений на основании полученных лицензий на право пользования недрами, имеют лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

За отчетный период 6 месяцев 2018 года на подконтрольных предприятиях допущена 1 авария (в результате которой допущен групповой несчастный случай) и 1 инцидент на территории Оренбургской области, (в I полугодии 2017 года аварий не допущено, допущено 2 инцидента, по одному на территории Пермского края и Республики Башкортостан).

Надзор в горнорудной и нерудной промышленности ведется в части соблюдения поднадзорными организациями требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов.

При проведении обследований предприятий горнорудной и нерудной промышленности, эксплуатирующих опасные производственные объекты, в том, числе проводились проверки организации и осуществления производственного контроля.

В целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО на предприятиях, в соответствии с законодательством Российской Федерации, созданы резервы финансовых средств и материальных ресурсов.

На всех предприятиях, эксплуатирующих ОПО I и II класса, кроме ООО «Хайбуллинская горная компания», где горные работы приостановлены, а предприятие находится в стадии банкротства, созданы и функционируют системы управления промышленной безопасностью, определены ответственные лица по обеспечению функционирования указанной системы. Определены функциональные обязанности ответственных лиц за обеспечение системы управления промышленной безопасностью, ведется работа по обеспечению промышленной безопасности ОПО I и II класса в рамках этой системы.

На предприятиях, эксплуатирующих ОПО I и II класса, созданы вспомогательные горноспасательные команды (ВГК). Утверждены штаты вспомогательных горноспасательных команд, проведено обучение, приобретено необходимое оснащение.

Все рудники на поднадзорной территории оборудованы автоматическими системами пожарной сигнализации (АСПС) начальной стадии возникновения пожаров.

Основной нерешенной проблемой подконтрольных предприятий, влияющей на состояние промышленной безопасности, является недостаточность темпов обновления основных фондов, замены морально устаревшего и физически изношенного оборудования, внедрения передовых технологий из-за отсутствия необходимых финансовых средств на предприятиях и нежелание собственников предприятий инвестировать в модернизацию производств. Инспекторский состав Управления, в ходе проводимых обследований, контролирует вопрос безопасной эксплуатации технологического оборудования, выработавшего свой ресурс.

Дефицит рабочих и специалистов горного производства и низкое качество их подготовки. В этих условиях главная задача предприятий объективно оценить запас прочности, подготовку и подбор квалифицированных специалистов горного производства.

Анализ контрольной и надзорной деятельности Управления показывает, что все разделы планов, указаний и распоряжений выполнялись в установленные сроки.

Основным методом профилактической работы продолжают оставаться плановые и внеплановые проверки на подконтрольных предприятиях по вопросам промышленной безопасности.

При осуществлении надзорной деятельности основными выявленными нарушениями являются:

– не выполнение требований промышленной безопасности и охраны труда лицами технического надзора и непосредственными исполнителями работ, что указывает на низкий уровень производственной дисциплины;

– неудовлетворительная организация производства работ;

– неудовлетворительный производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах;

– работа горнотранспортного оборудования без локальных проектов производства работ, либо с отступлениями от них;

– допуск к работе технологического оборудования без наличия блокировок;

– допуск к работе работников на технологическом оборудовании без выдачи письменного наряда;

– не представление в установленном порядке отчетности об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах.

На предприятиях, эксплуатирующих ОПО I и II класса, разработаны, утверждены и введены в действие положение о системе управления промышленной безопасностью, определены ответственные лица по обеспечению функционированию указанной системы. Определены функциональные обязанности ответственных лиц за обеспечение системы управления промышленной безопасностью, ведется работа по обеспечению промышленной безопасности ОПО I и II класса в рамках этой системы.

Проверки состояния готовности организаций к локализации и ликвидации аварий и инцидентов показывает, что подконтрольные предприятия готовы к выполнению этих работ.

# 3. Объекты нефтегазодобычи, газопереработки

На территории, подконтрольной Западно-Уральскому управлению Ростехнадзора (Оренбургская область, Пермский край, Республика Башкортостан, Удмуртская республика) осуществляется надзор за 85 предприятиями нефтегазового комплекса, которые эксплуатируют опасные производственные объекты.

Основными предприятиями нефтегазодобычи остаются: ПАО «Оренбургнефть», ООО «Башнефть-Добыча», ООО «ЛУКОЙЛ-ПЕРМЬ», ОАО «Удмуртнефть», ОАО «Белкамнефть».

В эксплуатации находится 1855 опасных производственных объектов.

Суммарная протяженность промысловых трубопроводов - около 61968,7 тыс. км.

Общий фонд скважин составляет (шт./количество скважин) 686/73387.

За отчетный период проведено 271 обследование подконтрольных объектов (из них 3 плановых, 205 внеплановых, 63 проверок в порядке осуществления режима постоянного государственного надзора), при этом выявлено 544 нарушений правил и норм безопасности, наложено 68 административных штрафов, на общую сумму 3277 тысяч рублей. Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов на отчетную дату составляет 1426 тысяч рублей.

Предприятия нефтегазового комплекса имеют документы по организации и проведению работы в рамках системы управления промышленной безопасностью.

Одним из примеров является нефтегазодобывающее предприятие ООО «ЛУКОЙЛ-ПЕРМЬ»:

В Обществе разработано и внедрено приказом от 25.07.2014 №а-648 «Положение о системе управления промышленной безопасностью в ООО «ЛУКОЙЛ-ПЕРМЬ», которое является составной частью Интегрированной Системы управления промышленной безопасностью (далее Система), соответствующей действующему законодательству РФ. Организован внутренний контроль за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах Общества, в том числе, работниками подрядных организаций. Контроль осуществляется специалистами структурных подразделений Общества согласно утвержденным графикам, в соответствии с требованиями «Положения об организации и осуществлении внутреннего контроля по соблюдению требований промышленной безопасности и охраны окружающей среды на производственных объектах ООО «ЛУКОЙЛ-ПЕРМЬ» (утвержденным приказом от 20.09.2013 № а-717).

В рамках системы управления промышленной безопасности - производственного контроля на предприятиях, проводится многоступенчатый внутренний контроль за безопасными условиями труда. К примеру, специалистами ООО «ЛУКОЙЛ-ПЕРМЬ» в соответствии с требованиями действующего законодательства и локальных нормативных документов проводят 3-х ступенчатый внутренний контроль за состоянием промышленно-экологической безопасности и охраны труда на рабочих местах:

1-я ступень – ежедневный контроль, проводится мастером бригады на рабочих местах.

2-я ступень – проводится специалистами ЦДНГ в ходе работы ПДК по БТ цеха.

3-я ступень – проводится специалистами структурных подразделений аппарата управления предприятия по утвержденному графику проведения проверок.

В соответствии со ст. 11 Федерального Закона РФ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты, осуществляется производственный контроль за соблюдениями требований промышленной безопасности. На подконтрольных предприятиях разработаны «Положения о производственном контроле». Инспекторским составом при проведении проверок контролируется функционирование производственного контроля.

На все опасные производственные объекты I и II классов опасности, на которых получаются, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества в количествах, указанных в приложении 2, Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», разработаны и утверждены декларации промышленной безопасности.

В соответствии со ст. 15 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты, осуществляют страхование ответственности за причинение вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц и окружающей природной среде в случае аварии на опасном производственном объекте.

Предприятиями нефтегазового комплекса уделяется должное внимание защищённости эксплуатируемых опасных производственных объектов от террористических актов.

Предотвращение проникновения на опасный производственный объект посторонних лиц предприятиями нефтегазового комплекса реализуется выполнением комплекса разработанных мер по антитеррористической устойчивости, таких как:

- заключением договорных отношений с вневедомственной охраной, либо созданием отделов службы безопасности предприятий, возглавляемых заместителями первых руководителей предприятий, которые осуществляют охрану ОПО. Особо опасные производственные объекты оснащены техническими средствами тревожной сигнализации с выводом сигнала тревоги на пост вневедомственной охраны;

- организацией контрольно-пропускного режима;

- наличием схем оповещения руководства и специалистов на случай возникновения чрезвычайных ситуаций;

- проведением дополнительных инструктажей о недопущении посторонних лиц на территорию ОПО и о порядке действия при их обнаружении;

- проведением тренировочных занятий;

- организацией дежурства специалистов предприятий в ночное время, выходные и праздничные дни;

- включением в тематику проведения учебно-тренировочных занятий по планам локализации и ликвидации аварийных ситуаций темы: «Проникновение на территорию опасного производственного объекта посторонних лиц» на всех ОПО;

- обеспечением освещения территории ОПО в ночное время;

- осуществлением контроля за целостностью периметрального ограждения.

Основной проблемой, связанной с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов является недостаточная работа по замене морально и физически изношенного оборудования технологических цехов предприятий. Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов – удовлетворительная.

Основные проблемы, связанные с обеспечением промышленной безопасности.

1. Органы контроля, согласовывающие разрешение на строительство, не уделяют должного внимания проблеме застройки территории охранных зон нефте- и газопроводов, которая может быть как самовольной, так и незаконно санкционированной органами местного самоуправления. Строения, создающие реальную угрозу безопасности объектов трубопроводного транспорта и жизни людей, должны подлежать сносу по решению суда.

2. Серьезной проблемой при обеспечении промышленной безопасности нефте- и продуктопроводов является устройство несанкционированных врезок, а так же воровство и вандализм в отношении закрепительных знаков и оборудования трубопроводов (запорная арматура, станции ЭХЗ, манометры). Нарушение целостности трубопроводов и оборудования ведет не только к его остановке и потере объема добычи, но и к вероятности негативных экологических последствий.

3. Проблемы, возникающие при выполнении землеотвода под строительство, ремонт, реконструкцию производственных объектов, а именно отказ собственников земельных участков от выдачи разрешения на их использование приводят к необходимости искать обходные пути, что является причиной срыва сроков работ.

4. Недостаточная нормативная база (отменяются действующие правила, взамен, которых не принимаются другие документы). В нормативно-технической документации указываются требования, которые можно трактовать различными способами, а в некоторых случаях противоречащие другим НТД. В принимаемых НТД вводятся новые требования без ограничения их действия на оборудование и сооружения, смонтированные по «старым» Правилам и проектам, разработанным до введения новых НТД.

Усилий, принимаемых нефтегазодобывающими предприятиями (организация охраны объектов нефтедобычи специализированными охранными предприятиями, систематические обходы, облеты и осмотры, проведение разъяснительных бесед с органами самоуправления, разработка собственных нормативных документов) для решения вышеуказанных проблем, недостаточно. Необходимо решать данные проблемы на законодательном уровне (повышение ответственности и ужесточение мер к лицам, совершающим незаконные действия, предварительно согласовывать с эксплуатирующими организациями вновь вводимые нормативно-технические и правовые акты и учитывать их предложения).

Все подконтрольные предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты, имеют заключенные договора с профессиональными аварийно-спасательными формированиями, работа с которыми осуществляется согласно положению о взаимодействии между организацией и АСФ.

Предложения по надзорной деятельности

1. На сегодняшний момент из под надзора Ростехнадзора выпали крупные сервисные предприятия (не имеющие ОПО), в том числе, которые занимаются строительством, ремонтом скважин, на которых происходит наибольшее количество аварий и несчастных случаев на территории России.

Предлагается внести в часть 5 статьи 16 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» проведение плановых проверок (не чаще чем один раз в течении трех лет) в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности при оказании сервисных (подрядных) услуг на опасных производственных объектах нефтегазодобывающих предприятий.

2. На сегодняшний момент действующим законодательством не предусмотрено каких-либо количественных критериев для отнесения опасных происшествий связанных с разгерметизацией межпромысловых (промысловых) трубопроводов, к инцидентам.

Предлагается выделить в отдельный нормативный документ или внести изменения в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности», установив верхние и нижние границы количественного выхода нефти при опасных происшествиях связанных с разгерметизацией межпромысловых (промысловых) трубопроводов к инцидентам и авариям.

# 4. Характеристика состояния промышленной безопасности объектов магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа

Надзор за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации объектов магистральных нефтепроводов, газопроводов и нефтепродуктопроводов, расположенных на территории Республики Башкортостан, Оренбургской области, Пермского края, Удмуртской Республики, Кировской области, а также за линейной частью и объектами инфраструктуры линейной части магистральных трубопроводов по территориям Омской области, Курганской области, Челябинской области, Свердловской области, Тюменской области, Республики Татарстан, Самарской области и Республики Казахстан осуществляет Межрегиональный отдел по надзору за объектами магистрального трубопроводного транспорта, газораспределения и газопотребления.

Организации, осуществляющие деятельность по эксплуатации опасных производственных объектов: АО «Транснефть-Урал», ООО «Газпром трансгаз Уфа», ООО «Газпром трансгаз Чайковский», ООО «Газпром добыча Оренбург», ООО «Газпром ПХГ», ООО «Удмуртэнергонефть», ООО «ЛУКОЙЛ-Пермь», ООО «ЛУКОЙЛ-Пермнефтеоргсинтез», ОАО «Минеральные удобрения», ЗАО «Сибур-Химпром», ОАО «Уралкалий», Территориально - производственное управление ООО «ЛУКОЙЛ-Транс» г. Пермь, ОАО «Оренбургнефть», ЗАО «Континент», ООО «Газпромнефть-Оренбург».

За отчетный период на объектах магистрального трубопроводного транспорта, поднадзорных межрегиональному отделу по надзору за объектами магистрального трубопроводного транспорта, газораспределения и газопотребления Западно-Уральского управления Ростехнадзора аварий, групповых несчастных случаев и несчастных случаев со смертельным исходом, тяжелых несчастных случаев не произошло.

За отчетный период государственными инспекторами Межрегионального отдела по надзору за объектами магистрального трубопроводного транспорта, газораспределения и газопотребления Западно-Уральского управления Ростехнадзора на объектах магистральных трубопроводов проведено 258 проверок, из них: 206 - проверок объектов, находящихся в режиме постоянного надзора, 48 - проверки выполнения ранее выданных предписаний.

При проведении проверок выявлено 972 нарушения.

По результатам проверок в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях государственными инспекторами отдела возбуждено 268 дел об административных правонарушениях, к административной ответственности привлечено должностных и юридических лиц в виде штрафа на общую сумму 134 тыс. руб. Сумма уплаченных (взысканных) штрафов составила - 106 тыс. руб.

Предприятиями разработаны планы ликвидации аварий и планы по предупреждению и ликвидации аварийных розливов нефти и нефтепродуктов, включающие организацию и порядок оповещения производственного персонала, должностных лиц организаций, спецподразделений, органов федеральной исполнительной власти и других органов, которые должны быть немедленно извещены об аварии.

В целях предупреждения аварий на опасных производственных объектах и обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации аварий в структуре АО «Транснефть-Урал» функционирует Специализированное управление по предупреждению и ликвидации аварий (СУПЛАВ), расположенное в поселке Новые Черкассы. В АО «Транснефть-Урал» на базе СУПЛАВ в соответствии с Федеральным законом организовано нештатное аварийно-спасательное формирование (НАСФ) по локализации и ликвидации последствий аварий, которое аттестовано на право ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в чрезвычайных ситуациях.

В ООО «Газпром трансгаз Уфа» для оперативной ликвидации возможных аварийных ситуаций имеются три аварийно-восстановительных поезда (АВП): Шаранский, Кармаскалинский, Полянский и Управление аварийно-восстановительных работ (УАВР). Управление аварийно-восстановительных работ предназначено для оперативной ликвидации возможных аварийных ситуаций на объектах ООО «Газпром трансгаз Уфа». В филиалах ООО «Газпром трансгаз Уфа» созданы нештатные аварийные бригады, порядок сбора, оповещения и действия которых прописаны в Планах ликвидации аварийных ситуаций филиалов ООО «Газпром трансгаз Уфа». ООО «Газпром трансгаз Уфа» обеспечено оборудованием для ведения спасательных работ.

В целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии организации:

- планируют и осуществляют мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте, в части проведения учений и тренировок с персоналом, привлекаемым к работам по предупреждению и ликвидации возможных аварий. В соответствии с утвержденными графиками регулярно проводятся учения и тренировки с персоналом, привлекаемым к работам по предупреждению и ликвидации возможных аварий;

- имеют резервы финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий;

- обучают работников действиям в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте в специализированных учебных заведениях, учреждениях повышения квалификации и учебно-методических центрах;

- создают системы наблюдения, оповещения, связи и поддержки действий в случае аварии.

Для обеспечения нормального функционирования созданных систем наблюдения, оповещения, связи и поддержки действий в случае аварии организации имеют:

- организационную структуру с распределением обязанностей и ответственности между техническими службами (подразделениями) и должностными лицами, отвечающими за системы;

- оперативно-диспетчерские службы и диспетчерский центр (при необходимости в крупных организациях);

- утвержденные списки и схемы внутри объектового и внешнего оповещения (связи), а также состав передаваемой информации при возникновении (угрозе возникновения) аварии;

- схему взаимодействия с другими организациями, привлекаемыми для поддержки действий при ликвидации аварии;

- укомплектованные и работоспособные технические системы и средства наблюдения, оповещения и связи.

При решении вопросов обеспечения промышленной безопасности на объектах магистрального трубопроводного транспорта предприятиями магистрального трубопроводного транспорта проводилась работа по реализации инновационных проектов, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов согласно программ:

* Комплексная программа реконструкции и технического перевооружения объектов транспорта газа и компрессорных станций (КС) подземных хранилищ газа;
* Программа диагностического обследования оборудования;
* Программа комплексного ремонта технологических трубопроводов;
  + Программа по замене дефектной запорной арматуры и стояков отбора газа объектов линейной части МГ и газопроводов отводов;
  + Программа ремонтно-сервисного обслуживания оборудования и сооружений линейной части;
  + Программа электрометрической диагностики линейной части;
* План телемеханизации установок катодной защиты и др.

Для охраны объектов магистральных трубопроводов созданы и действуют службы охраны, осуществляющие круглосуточные наземные обходы, а также вертолетные обследования территорий объектов и трасс по установленным маршрутам.

На предприятиях магистрального трубопроводного транспорта изданы приказы по созданию постоянно-действующих антитеррористических комиссий (АТК) и групп, а также введены в действие планы организационных и специальных мероприятий по предотвращению терактов на опасных объектах предприятий.

# 5. Маркшейдерский контроль и безопасное недропользование на объектах

Контрольно-надзорные мероприятия в отчетном период проводились в соответствии с утвержденным Планом надзорной, контрольной деятельности Западно-Уральского управления Ростехнадзора.

Особое внимание в работе уделялось приоритетным направлениям и, в частности, по выполнению решений совместных заседаний рабочих групп Правительственной комиссии по недопущению негативных последствий техногенной аварии, вызванной затоплением рудника БКПРУ-1, по подготовке информации к заседаниям межведомственной комиссии по развитию Березниковско-Соликамской городской агломерации, по предоставлению информации по запросам из аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском Федеральном округе.

Государственные инспектора принимают участие в надзоре за 79 организациями, эксплуатирующих опасные производственные объекты.

За отчетный период проведено 40 обследований подконтрольных объектов (4 плановых), при этом выявлено 178 нарушения правил и норм безопасности, наложено 8 административных штрафов, на общую сумму 270 тысяч рублей.

При проведении контрольных мероприятий особое внимание уделялось вопросам выполнения обязанностей недропользователя по обеспечению безопасности работников предприятий населения в зоне влияния горных работ, по контролю за организацией маркшейдерского обеспечения горных работ, за определением опасных зон, по контролю за состоянием горных отводов месторождений полезных ископаемых, по соблюдению проектных решений при ведении горных работ.

Характерными нарушениями, выявленными при проверках на подконтрольных предприятиях Пермского края, Удмуртской Республики и Кировской области являются нарушения по ведению ведомственного контроля за выполнением маркшейдерских работ, нарушения требований при планировании горных работ, при обосновании границ горных отводов и определению местоположения объекта добычи, при выполнении маркшейдерской документации постоянного хранения и рабочей документации.

При осуществлении контрольной деятельности обозначены следующие проблемные вопросы.

1. Отсутствует федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр со стороны Росприроднадзора в отношении условий разработки Верхнекамского месторождения калийно-магниевых солей.

2. В положении о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору отсутствуют полномочия надзора и контроля за проведением мониторинга геологической среды. Согласно Положению о порядке осуществления государственного мониторинга состояния недр Российской Федерации (далее - ГМСН), организацию работ по государственному мониторингу состояния недр, в частности, мониторинг месторождений углеводородов, осуществляет Министерство природных ресурсов Российской Федерации. Основными задачами ГМСН являются: получение, обработка и анализ данных о состоянии недр; оценка состояния недр и прогнозирование его изменений; своевременное выявление и прогнозирование развития природных и техногенных процессов, влияющих на состояние недр; разработка, обеспечение реализации и анализ эффективности мероприятий по обеспечению экологически безопасного недропользования и охраны недр, а также по предотвращению или снижению негативного воздействия опасных геологических процессов и др. Указанное не обозначается в протоколах рабочих групп правительственной комиссии.

3. Отсутствует нормативный документ, обеспечивающий ведение мониторинга состояния недр разрабатываемых месторождений с обозначением полномочий федеральных органов государственной власти по контролю за выполнением установленных требований мониторинга участков недр, предоставленных в пользование.

4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях не содержит ответственности за нарушения проекта мониторинга геологической среды, нет мер административной ответственности за проведение горных работ без согласованных планов развития горных работ.

5. В рамках взаимодействия с органами лицензирования необходим межведомственный документ по неукоснительному выполнению требований статьи 26 Закона «О недрах».

6. «Инструкция о порядке утверждения мер охраны зданий, сооружений и природных объектов от вредного влияния горных разработок» (РД 07-113-96), не имеет законодательного статуса. Указанная «Инструкция…» не скорректирована с учётом предоставленных полномочий по исполнению государственной функции горного надзора. Актуальным в этом случае является соблюдение порядка ведения горных работ в предохранительных целиках в связи с тем, что разработка проектной документации на данный вид горных работ не включена в перечень видов проектной документации, подлежащей согласованию комиссиями, создаваемыми Федеральным агентством по недропользованию.

7. «Правила подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых» определяют направления развития горных работ, объемы добычи и переработки. При этом указанные Правила не отменяют требования по выполнению пункта 5 «Инструкции по согласованию годовых планов развития горных работ» в части подготовки годовой программы для иных работ, предусмотренных условиями пользования недрами, техническими проектами. «Иные работы» - это экскурсионная деятельность на предоставленном участке недр, это участки недр не связанные с добычей полезных ископаемых по сбросу промстоков в глубокие горизонты и др. Для таких недропользователей требования статьи 24 Закона РФ обязательны в части мероприятий безопасного проведения работ, предотвращению вредного влияния размещения промстоков на окружающую среду. В связи с изложенным необходимы указания Ростехнадзора о необходимости (отсутствию необходимости) рассматривать и согласовывать мероприятия безопасного проведения работ в программах для иных работ при пользовании недрами.

# 6. Объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности

Под надзором находятся 198 организаций нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности, эксплуатирующих 445 опасных производственных объектов.

Государственный надзор осуществляется за предприятиями различного профиля деятельности: нефтегазопереработка, нефтехимия, нефтебазы, склады ГСМ, мазутохранилища на предприятиях энергетики (резервное топливо), эксплуатация сосудов, работающих под давлением. Надзор осуществляется комплексно в области проектирования, строительства, эксплуатации, расширения, реконструкции, технического перевооружению, консервации и ликвидации опасного производственного объекта.

За отчетный период проведено 198 обследования подконтрольных объектов (из них 11 плановых, 46 внеплановых, 141 проверки в порядке осуществления режима постоянного государственного надзора), при этом выявлено 1881 нарушений правил и норм безопасности, наложен 66 административных штрафов, на общую сумму 5560 тысяч рублей. Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов на отчетную дату составляет 3740 тысяч рублей.

Результаты проверок.

Характер выявляемых нарушений зависит от специфики предприятия, характеристики ОПО (класс опасности, признаки опасности и т.д. ) степени износа оборудования и др.

Типовые нарушения:

Не обеспечивается выполнение требований при эксплуатации технических устройств (не проведена экспертиза, отсутствует проектная документация, отсутствуют паспорта, неудовлетворительное состояние – наличие коррозии и др., отсутствие датчиков контроля).

Не обеспечивается безопасность технологического персонала (не предусмотрена сигнализация, неисправная вентиляция, отсутствуют средства автоматического газового контроля).

Не обеспечено безопасное ведение технологического процесса (не проведены мероприятия по выводу на консервацию, допускаются отступления от технических регламентов, проведение реконструкции опасных производственных объектов с нарушениями законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности, недостаточный уровень автоматизации устаревшего оборудования и др.).

Нарушения в части организации и осуществления производственного контроля (нарушение сроков проведения проверок; отсутствие контроля за своевременным устранением выявленных нарушений; отсутствие контроля за своевременным проведением экспертизы промышленной безопасности технических устройств, зданий, сооружений.)

В надзорной работе, по-прежнему, приоритетными являются:

- реализация, мероприятий, предусмотренных ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

* реализация и контроль выполнения решений Правительства Российской Федерации;
* обеспечение контроля над производственными рисками путём их идентификации, разработки деклараций безопасности;
* повышение качества обучения, подготовки и повышения квалификации работников в области промышленной безопасности;
* проведение комплекса мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и готовности, в случае возникновения, к их ликвидации;

- ведение строительного надзора за строительством новых и реконструкцией действующих объектов.

В связи с этим, стратегией решения проблем обеспечения промышленной безопасности на подконтрольных предприятиях является:

* диагностирование технического состояния оборудования, отработавшего нормативный ресурс;
* применение эффективных методов неразрушающего контроля, в т.ч. метод акустической эмиссии;

- контроль качества экспертиз промышленной безопасности, выполняемых экспертными организациями;

- контроль эффективности работы производственного контроля;

- контроль выполнения мероприятий, разработанных предприятиями по доведению опасных производственных объектов до требований правил;

- контроль готовности предприятий к локализации и ликвидации аварий на опасных производственных объектах;

* контроль текущего уровня промышленной безопасности на опасных производственных объектах.

Переписка с поднадзорными организациями в основном ведется по вопросам, связанным с согласованием документов, определенных для согласования законодательством в области промышленной безопасности: ПЛА, положения о порядке расследования причин инцидентов, постановка на учет технических устройств и др.

Поднадзорные организации обращаются с вопросами, связанными с исполнением обязательных требований, например: идентификация ОПО, процедура консервации ОПО и связанное с ней исключение ОПО из реестра, о необходимости сертификации технологических трубопроводов и т.д. По перечисленным вопросам даются мотивированные ответы с разъяснениями.

Существенная часть переписки с поднадзорными организациями связана с продлением сроков исполнения предписаний, выданных по итогам ранее проведенной проверки. Итоги рассмотрения ходатайств зависят от исполнения поднадзорной организацией требований п. 84 Административного регламента по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению контроля и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах, утвержденного приказом Ростехнадзора от 12 февраля 2016 года N 48, а именно представления документов, обосновывающих продление срока, материалов о ходе устранения нарушения к моменту направления ходатайства, а также подтверждающих принятие юридическим лицом организационно-технических мероприятий, обеспечивающих безопасное ведение работ на опасном производственном объекте до устранения нарушений, указанных в предписании.

# 7. Объекты металлургической и коксохимической промышленности

На территории Западно-Уральского управления Ростехнадзора размещены такие производства как доменное, коксохимическое, прокатное, никелевое, ферросплавное, сталеплавильное, производства цветных металлов: губчатого титана и титановых порошков, губки циркония, порошки циркония, магния, порошки и гранулы из алюминия, магния и сплавов на их основе, кальция, медеплавильное, метизное, производство и потребление продуктов разделения воздуха, производство и переработка хлора.

На отчетную дату под контролем Западно-Уральского управления находится 85 организаций, в том числе 83 организации, эксплуатирующие 135 опасных производственных объектов.

За отчетный период проведено 82 обследований подконтрольных объектов (из них 8 плановых, 28 внеплановых, 46 проверок в порядке осуществления режима постоянного государственного надзора), при этом выявлено 130 нарушений правил и норм безопасности, наложено 25 штрафов, на общую сумму 1540 тысяч рублей. Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов на отчетную дату составляет 450 тысяч рублей.

За отчетный период аварий и учетных случаев производственного травматизма не зарегистрировано.

Деятельность предприятий осуществляется в соответствии с требованиями Федеральных законов, нормативных и правовых актов в области промышленной безопасности. Предприятиями ежегодно планируются мероприятия по обеспечению промышленной безопасности, в том числе по аттестации специалистов и рабочих, проведению экспертиз промышленной безопасности, реконструкции, техническому перевооружению и т.д. Запланированные мероприятия выполняются. Как и прежде, основной проблемой повышения уровня промышленной безопасности остается недостаточное финансирование работ по замене основных фондов.

Важнейшими особенностями металлургического производства являются: высокие капитало-, фондо-, материало- и энергоемкость большинства производств, высокая экологическая нагрузка на окружающую среду, большая инерционность и затянутость цикла «строительство - освоение - производство». Поэтому указанные ниже работы по совершенствованию технологий и модернизации металлургических и коксохимических производств ведутся почти всегда с отставанием от планируемых сроков сдачи, а некоторые работы до сих пор не завершены, что в первую очередь связано с недофинансированием.

На всех поднадзорных предприятиях разработаны положения о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности. Лица, ответственные за осуществление производственного контроля на ОПО металлургических производств, прошли соответствующее обучение и аттестацию по промышленной безопасности.

На всех предприятиях проведено страхование ответственности за причинение вреда жизни, здоровью и окружающей природной среде в случае аварии на ОПО; имеются незастрахованные ОПО, эксплуатирующие организации которых в стадии ликвидации.

Декларации промышленной безопасности своевременно прошли экспертизу промышленной безопасности и зарегистрированы в установленном порядке.

Основными проблемами, связанными с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий остаются недостаточность финансирования и нехватка специалистов, что приводит к затягиванию или переносам сроков выполнения мероприятий по обеспечению промышленной безопасности.

Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий – удовлетворительная.

На всех поднадзорных предприятиях разработаны планы мероприятий по локализации и ликвидации аварий на опасных производственных объектах I, II и III классов опасности (далее – ПМЛЛА), предусмотренные пунктами 1, 4, 5 и 6 приложения 1 к Федеральному закону от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов, в соответствии с Положением о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 730. Качество составления ПМЛЛА и реализация его положений проверяется при проверках.

Внедрение систем управления промышленной безопасности (далее - СУПБ) в рамках Требований к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью, утвержденных постановлением Правительства РФ от 26.06.2013 № 536, осуществляется в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II классов опасности. По имеющимся сведениям документация по СУПБ разработана на всех поднадзорных организациях. Качество осуществления мероприятий предусмотренных документацией СУПБ проверяется при проверках.

Составной частью системы управления промышленной безопасностью на поднадзорных предприятиях является производственный контроль. Инспекторским составом проверяется разработка и соблюдение выполнения планов мероприятий по обеспечению промышленной безопасности, а также качество организации и осуществления производственного контроля.

С целью предотвращения возникновения опасных происшествий (аварий, инцидентов) эксплуатирующими организациями ведется работа по обучению эксплуатационного и ремонтного персонала, аттестации специалистов, поднадзорных ОПО проводятся экспертизы промышленной безопасности и ремонты технических устройств, зданий и сооружений. Проводятся учебные тренировки по планам мероприятий по локализации и ликвидации аварий на опасных производственных объектах I, II и III классов опасности.

# 8. Объекты газораспределения и газопотребления

Под надзором находятся 1743 организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты.

За отчетный период проведено 152 обследований подконтрольных объектов (из них 59 плановых, 93 внеплановых), при этом выявлено 599 нарушений правил и норм безопасности, наложено 62 административных штрафа, на общую сумму 1750 тысяч рублей. Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов на отчетную дату составляет 1065 тысяч рублей.

На сетях газораспределения и газопотребления за отчетный период аварий и учетных несчастных случаев не зарегистрировано.

Во всех поднадзорных организациях, эксплуатирующих объекты газораспределения и газопотребления, согласно требованиям статьи 11 Федерального закона № 116 – ФЗ от 21.07.1997, Постановления Правительства РФ № 263 от 10.03.1999, организован производственный контроль. Службу производственного контроля в своем штате имеет 81 организация.

При проводимых обследованиях в большинстве газораспределительных организаций производственный контроль осуществляется своевременно и качественно, в строгом соответствии с установленными требованиями. Но на некоторых предприятиях наблюдается формальный подход к осуществлению производственного контроля. Эти организации вовремя не предоставляют сведения об организации производственного контроля в территориальный орган Ростехнадзора, не разрабатываются мероприятия, направленные на улучшение состояния промышленной безопасности.

Всеми поднадзорными организациями, согласно требованиям ст. 15 Федерального закона № 116-ФЗ от 21.07.1997 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», проведено страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасных производственных объектов. Однако в отдельных организациях, эксплуатирующих ОПО - сети газораспределения и газопотребления допускаются несвоевременное переоформление страховых договоров.

Основными проблемами, связанными с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов, являются:

* моральное и физическое старение оборудования и средств автоматизации, применяемых на опасных производственных объектах - сетях газораспределения и газопотребления;
* собственники ОПО (Муниципальные образования) предоставляют в аренду объекты на короткий срок (до 1 года), что не позволяет арендаторам разрабатывать и внедрять инвестиционные программы;
* частые переоформления юридических лиц (изменения наименований, купля-продажа основных средств и в целом предприятий и т. д.) - владельцев опасных производственных объектов и допускаемые при этом нарушения требований и условий промышленной безопасности, установленных законодательными и нормативными техническими документами;
* несвоевременное оформление балансовой принадлежности (в т. ч. законная передача иному балансодержателю и др.) вновь построенного опасного производственного объекта и как следствие несвоевременная его регистрация и страхование;
* объекты (котельные), которые отработали 20 лет и более не имеют финансовой возможности вовремя провести модернизацию оборудования;
* в сфере строительства не установлен порядок работы федеральных органов исполнительной власти, в части приёмки опасных производственных объектов капитального строительства в эксплуатацию в зависимости от вида строительства, а так же отсутствуют требования к составу и форме документирования этой процедуры.

На всех обследованных предприятиях изданы организационно-распорядительные документы по организации защиты объектов от возможных террористических актов и назначены должностные лица, ответственные за проведение мероприятий по защите объектов от террористических актов. Охрана объектов организована круглосуточно. Во всех организациях организован пропускной режим. Также действуют системы оповещения, как средства коллективной защиты.

Проведенные проверки показали, что мероприятия по обеспечению физической защиты и антитеррористической устойчивости ОПО подконтрольных предприятий выполняются, степень реализации мероприятий – удовлетворительная.

При обследовании поднадзорных предприятий уделяется особое внимание готовности их к локализации и ликвидации аварийных ситуаций.

Проведённые обследования показали, что на некоторых предприятиях отсутствуют разработанные планы по локализации и ликвидации аварий и планы взаимодействия служб различных ведомств или эти планы не пересмотрены в установленные сроки, не соблюдаются графики проведения учебно-тренировочных занятий по планам локализации и ликвидации аварий на ОПО, не ведутся журналы учёта учебно-тренировочных занятий по ПЛА.

Предприятиями заключаются договора с МЧС, и так же аварийно - спасательными службами и формированиями на обслуживание предприятия для предупреждения и локализации аварийных ситуаций. Выполняется комплекс мероприятий, обеспечивающих защищенность поднадзорных объектов при возникновении стихийных бедствий (землетрясений, оползней, наводнений, паводков, ураганов и т.д.) и

Организации имеют резервы финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий в соответствии с законодательством Российской Федерации. Работники предприятий обучаются действиям в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте. Системы наблюдения, оповещения, связи поддерживаются в пригодном к использованию состоянии.

Проведённые обследования и тренировочные занятия подтверждают готовность аварийных формирований и АДС газораспределительных организаций к ликвидации возможных аварийных ситуаций на ОПО - сети газораспределения и газопотребления.

Характерными нарушениями при проведении обследований являются: несоблюдение графиков и порядка технического обслуживания технических устройств на опасных производственных объектах, при срабатывании датчика на оксид углерода не предусмотрено включение аварийной вентиляции или отключение котлов, не своевременно проводится гос. поверка сигнализаторов загазованности, не соблюдаются сроки проведения режимо-наладочных работ на котлах, не проводится ежегодный анализ работы электрохимзащиты газопроводов, в наряды-допуски на газоопасные работы не записываются результаты контрольной опрессовки и т.д.

В случаях, предусмотренных требованиями статьи 11 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», в организациях, эксплуатирующих объекты II класса опасности, созданы системы управления промышленной безопасностью и обеспечено их функционирование (ООО «Башкирская генерирующая компания», ООО "Газэнергосеть Санкт-Петербург", ООО «Сибур-Химпром», АО «Газпром газораспределение Киров»).

Осуществляется производственный контроль за организацией и координацией работ по обеспечению промышленной безопасности, включая вопросы надежности и безопасности обслуживания и эксплуатации основного и вспомогательного оборудования, спецтехники, коммуникаций, зданий и сооружений, ведения производственно-технологических процессов, аварийно-восстановительных работ.

# 9. Взрывоопасные и химически опасные производства и объекты спецхимии

Под надзором находятся 168 организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты.

Под надзором Западно-Уральского управления Ростехнадзора находится 168 предприятий химической промышленности, из них – 1 предприятие уничтожения химического оружия, 19 – систем водоподготовки, 6 – целлюлозно-бумажные производства, 78 – химические и др.

Предприятие ФБУ «ФУБХУХО», на котором производится хранение и уничтожение химического оружия, находится под надзором Удмуртского территориального отдела.

За отчетный период проведено 173 обследования подконтрольных объектов (из них 10 плановых, 35 внеплановых, 128 проверок в порядке осуществления режима постоянного государственного надзора), при этом выявлено 932 нарушений правил и норм безопасности, наложено 22 штрафов, на общую сумму 1160 тысяч рублей. Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов на отчетную дату составляет 1520 тысяч рублей.

За 6 месяцев 2018 года на объектах химической промышленности, подконтрольных Управлению произошла 1 авария с несчастным случаем на ООО «ЭКОЛАЙН». В аналогичном периоде 2017 года аварийности не зафиксировано.

Произошло 2 инцидента на филиале Азот АО «ОХК «Уралхим» в г. Березники и филиале «ПМУ» АО «ОХК «Уралхим» в городе Перми. В 2017 году – инцидентов не зафиксировано.

Результаты проверок.

Характер выявляемых нарушений зависит от специфики предприятия, характеристики ОПО (класс опасности, признаки опасности и т.д. ) степени износа оборудования и др.

Типовые нарушения:

Не обеспечивается выполнение требований при эксплуатации технических устройств (не проведена экспертиза, отсутствует проектная документация, отсутствуют паспорта, неудовлетворительное состояние – наличие коррозии и др., отсутствие датчиков контроля).

Не обеспечивается безопасность технологического персонала (не предусмотрена сигнализация, неисправная вентиляция, отсутствуют средства автоматического газового контроля).

Не обеспечено безопасное ведение технологического процесса (не проведены мероприятия по выводу на консервацию, допускаются отступления от технических регламентов, проведение реконструкции опасных производственных объектов с нарушениями законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности, недостаточный уровень автоматизации устаревшего оборудования и др.).

Нарушения в части организации и осуществления производственного контроля (нарушение сроков проведения проверок; отсутствие контроля за своевременным устранением выявленных нарушений; отсутствие контроля за своевременным проведением экспертизы промышленной безопасности технических устройств, зданий, сооружений.)

Законодательно установленные процедуры регулирования промышленной безопасности в целом на поднадзорных предприятиях выполняются.

Предприятия имеют лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов.

На предприятиях проводится большая работа по проведению экспертиз промышленной безопасности. За отчетный период предприятиями было выполнены экспертизы промышленной безопасности заключений проектной документации, заключений зданий и сооружений, заключений технических устройств, и документов, связанных с эксплуатацией опасных производственных объектов.

Все поднадзорные предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты, застраховали ответственность за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта.

На всех предприятиях организован и функционирует производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности. При проведении плановых обследований предприятий осуществляется проверка эффективности деятельности производственного контроля.

Подконтрольные предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты оборонного комплекса создают собственные аварийно-спасательные формирования или заключают договоры на обслуживание с аварийно-спасательными формированиями.

Все опасные производственные объекты, подлежащие декларированию согласно Федеральному закону «О промышленной безопасности опасных производственных объектах» от 21.07.97 №116-ФЗ, имеют декларации промышленной безопасности, и своевременно проводится их пересмотр.

В ходе обследований Управлением проверяется достоверность информации, приведенной в декларации промышленной безопасности.

На предприятиях разработаны планы совместных действий с органами МВД, ФСБ при возникновении чрезвычайных ситуаций. За отчетный период на предприятии в соответствии с графиками ежемесячно проводятся учебные тренировки и учебные тревоги с привлечением специализированных служб с целью определения готовности персонала к действиям в условиях чрезвычайных ситуаций, при опасных режимах работы и возможных авариях. Проводятся контрольные проверки несения службы охранниками.

В основном на предприятиях выполняется разработанный приказ «О защите от возможных террористических актов», реализуются мероприятия по обеспечению противоаварийной устойчивости опасных производственных объектов и антитеррористическая устойчивость ОПО обеспечивается.

# 10. Производство, хранение и применение взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования

Под надзором находятся 64 организации, эксплуатирующих опасные производственные объекты.

За отчетный период проведено 27 обследований подконтрольных объектов (из них 3 плановых, 12 внеплановых, 12 в режиме постоянного надзора), при этом выявлено 34 нарушений правил и норм безопасности, наложено 3 штрафа, на общую сумму 90 тысяч рублей. Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов на отчетную дату составляет 60 тысяч рублей.

Комплектация и готовность эксплуатируемых автотранспортных средств (в т.ч. передвижных складов для временного хранения ВМ) соответствует требованиям Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правил безопасности при взрывных работах», утверждённым приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 16 декабря 2013 года № 605 (зарегистрирован Минюстом России 1 апреля 2014 года, регистрационный № 31796), Европейского соглашения о международной дорожной перевозке опасных грузов пункт № 9.1.3.5. «ДОПОГ. ЕХ III».

Применяемые на предприятиях взрывчатые материалы и взрывное оборудование приобретаются в установленном порядке, и имеют Разрешения постоянное применение выданные Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и Сертификаты соответствия требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности взрывчатых веществ и изделий на их основе» (ТР ТС 028/2012).

На поднадзорных предприятиях всего 4580 работников имеют доступ к обращению ВМ, из них 1901 работников являются взрывниками.

Руководители, специалисты и рабочие поднадзорных предприятий, непосредственно привлекаемые к применению, хранению, перевозке и обеспечению сохранности взрывчатых материалов, имеют оформленные в установленном порядке допуски на право обращения с ВМ.

Все работники, имеющие допуск к ВМ, имеют соответствующее образование и в установленные сроки прошли аттестацию в области промышленной безопасности и проверку знаний требований правил безопасности при производстве взрывных работ.

Допущена утрата взрывчатых материалов на АО «Сарановская шахта «Рудная». Взрывчатые материалы были обнаружены 05 апреля 2018 года сотрудниками МВД России по Горнозаводскому району в лесном массиве, расположенном на 1-м километре автодороги Горнозаводск – граница Свердловской области в 100 метрах от автодороги в сторону жилого сектора г. Горнозаводск.

После проведения следственных мероприятий по идентификации и установлению предприятия-владельца 15 мая 2018 года изъятые взрывчатые материалы в присутствии представителя Западно-Уральского управления Ростехнадзора были переданы владельцу – АО «Сарановская шахта «Рудная».

За отчётный период на территории, подконтрольной Управлению, случаев аварийности и травматизма не зарегистрировано.

На поднадзорных предприятиях организована и функционирует система управления промышленной безопасностью. Работа служб производственного контроля проверяется в ходе обследований подконтрольных предприятий.

В соответствии с требованиями федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116-ФЗ подконтрольными предприятиями и организациями перерегистрированы в соответствии с классами опасности, эксплуатируемые ими опасные производственные объекты. Поднадзорными предприятиями своевременно заключаются договора страхования ответственности за причинение вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц и окружающей среде в случае возможных аварии при эксплуатации опасных производственных объектов, наличие договоров страхования проверяется в ходе обследований подконтрольных объектов и производств.

В требуемых случаях поднадзорными предприятиями разрабатываются декларация промышленной безопасности складов ВМ, по декларациям проводится экспертиза промышленной безопасности. Декларации промышленной безопасности и заключения экспертиз деклараций регистрируются в установленном порядке в Ростехнадзоре.

Предаттестационная подготовка специалистов подконтрольных организаций осуществляется на базе учебных учреждений, имеющих соответствующие лицензии. Аттестация специалистов подконтрольных предприятий проводится при наличии документов, подтверждающих прохождения ими предаттестационной подготовки в соответствии с «Положением об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» (РД 03-19-2007).

Применяемое на поднадзорных предприятиях оборудование сертифицировано.

Проверка взрывных и контрольно-измерительных приборов регулярно производится в центрах стандартизации, метрологии и сертификации, аттестованных в установленном порядке.

Проблемными вопросами остаются следующие:

* в связи с регулярными и значительными изменениями, происходящими в законодательстве Российской Федерации, необходим пересмотр нормативной документации в области оборота взрывчатых материалов. Так в связи с отстранением органов УВД от функций контроля за соблюдением установленных правил приобретения, хранения и перевозки взрывчатых материалов, а также за состоянием охраны взрывчатых материалов на складах предприятий необходимо пересмотреть нормативную базу. Также пересмотр нормативной базы в связи с исключением функции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по выдаче разрешений на приобретение ВМ, выдачи свидетельства на эксплуатацию склада ВМ. То есть некоторые функции по надзору утрачивают силу, а взамен нормативные акты отсутствуют;
* отсутствие нормативного правового акта, регулирующего безопасность ведения работ при производстве и хранении взрывчатых материалов промышленного назначения на предприятиях (бывших и настоящих) оборонно-промышленного комплекса, в том числе использование продуктов утилизации боеприпасов в производстве взрывчатых материалов промышленного назначения, то есть разграничения между промышленными взрывчатыми материалами и продукцией военно-промышленного комплекса, а также необходимо разработать законодательство для продукции двойного назначения, то есть для использования как промышленных взрывчатых веществ и как продукцию военно-промышленного комплекса;
* отсутствие нормативного правового акта регулирующего безопасность производства работ при утилизации обычных боеприпасов, включая транспортировку и хранение боеприпасов и продуктов утилизации и применение (использование) продуктов утилизации;
* для решения вопросов, связанных с надзором за промышленной безопасностью при производстве, транспортировании, хранении и применении взрывчатых материалов законодательно утвердить практику совместного планирования и осуществления плановых проверок предприятий, ведущих работы со взрывчатыми материалами, территориальными органами Службы с территориальными органами Федеральной службы безопасности и Министерства внутренних дел Российской Федерации, существовавшую до января 2011 года.

Предприятия подконтрольные Управлению обеспечивают безопасные условия для сохранности и учёта взрывчатых материалов промышленного назначения и изделий на их основе, организованы и осуществляются режимно-охранные мероприятия по физической и технической защите

Склады ВМ поднадзорных предприятий укомплектованы противопожарным средствами согласно нормативам по пожарной безопасности, противопожарные водопроводы находятся в исправном состоянии, противопожарные полосы вокруг территорий складов и хранилищ вспахиваются регулярно. Молниезащита складов взрывчатых материалов эксплуатируется в соответствии с установленными правилами безопасности требованиями, наружный осмотр молниезащитных устройств и измерение сопротивления заземлителей молниезащиты проводиться в установление сроки.

Рассматривая результаты проведённых проверок, и анализируя состояние промышленной безопасности на поднадзорных предприятиях можно сделать вывод, что в целом состояние промышленной безопасности на поднадзорных предприятиях удовлетворительное.

# 11. Транспортирование опасных веществ

Под надзором находятся 166 организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты. Согласно действующего законодательства, опасные производственные объекты входят в ОПО химии, нефтехимии и нефтепереработки.

За отчетный период проведено 30 обследований подконтрольных объектов (из них 9 плановых, 21 внеплановых), при этом выявлено 239 нарушения правил и норм безопасности, наложено 12 штрафов, на общую сумму 135 тысяч рублей. Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов на отчетную дату составляет 131 тысяч рублей.

Поднадзорные организации, в основном, зарегистрировали свои ОПО по признаку транспортирования опасных веществ железнодорожным транспортом в составе других опасных производственных объектов. Средства транспортирования, соответственно, в основном железнодорожные, а автотранспорт используется редко.

Поднадзорные организации, осуществляющие транспортирование опасных веществ, эксплуатируют опасные производственные объекты, на которых транспортируются опасные вещества. К таким объектам относятся пути (дороги) необщего пользования для транспортирования опасных веществ, технические средства, предназначенные для транспортирования (перемещения) опасных веществ. Большинство зарегистрированных поднадзорных предприятий транспортируют легковоспламеняющиеся жидкости (бензин, дизельное топливо, метанол и др.), газы сжатые, сжиженные и растворенные под давлением (хлор, аммиак), а также другие

За отчетный период аварий и несчастных случаев при транспортировании опасных веществ зарегистрировано не было.

На всех поднадзорных предприятиях осуществляется производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности. На всех из них имеются службы производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

Ведется контроль за наличием у организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, полиса обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

За отчетный период проводились проверки эффективности осуществления производственного контроля.

На предприятиях разработаны:

* годовой план работы по осуществлению производственного контроля;
* план-график проведения проверок опасных производственных объектов.

Экспертиза промышленной безопасности документации, связанной с эксплуатацией опасных производственных объектов, зданий и сооружений, а также технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте - участке транспортирования опасных веществ осуществляется экспертными организациями в соответствии с требованиями Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденных Приказом Ростехнадзора от 14.11.2013 № 538.

Работа по регистрации и перерегистрации опасных производственных объектов поднадзорных предприятий в государственном реестре опасных производственных объектов осуществляется в соответствии с «Административным регламентом по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов», утвержденного приказом Ростехнадзора от 25.11.2016 №494, «Требованиями к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов», утвержденным приказом Ростехнадзора от 25.11.2016 № 495.

На опасных производственных объектах заведены и ведутся «Журнал систематического осмотра железнодорожных путей и стрелочных переводов», «Журнал замечаний по состоянию оборудования», «Журнал состояния условий и безопасности труда», в которые записываются нарушения требований промышленной безопасности, результаты обследований объектов главными специалистами.

Технические средства - автомобильный транспорт для транспортировки опасных веществ своевременно проходят плановые технические осмотры в ГИБДД РФ и калибровку цистерн в Гостандарте РФ, а собственные железнодорожные вагоны проходят плановые виды ремонтов и экспертизы промышленной безопасности.

На автомобилях, перевозящих опасные грузы, в соответствии с требованиями норм и правил в области транспортной безопасности, установлены и устанавливаются спутниковые системы слежения за мобильными объектами «ГЛОНАСС».

Основной проблемой, связанной с транспортированием опасных веществ на опасных производственных объектах является работа по капитальному ремонту железнодорожных путей не общего пользования, без официального его оформления в соответствии с действующим законодательством.

В целом общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий - удовлетворительная.

Наиболее характерными нарушениями требований промышленной безопасности являются:

* неисправности железнодорожных путей необщего пользования, стрелочных переводов;
* неисправности транспортных средств;
* неисправности мест погрузки-выгрузки опасных веществ (ГСМ);
* несвоевременное прохождение обучения и аттестации персонала, обслуживающего специализированные вагоны и контейнеры для перевозки опасных грузов;
* нарушения в осуществлении производственного контроля.

В соответствии с требованиями Положения о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, на поднадзорных предприятиях разработаны и утверждены Планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий (ПЛА).

С целью обеспечения готовности к локализации и ликвидации последствий аварий на ряде предприятий имеются собственные газоспасательные службы (ВГСС), получившие свидетельство на право ведения аварийно – спасательных работ в МЧС России.

Остальными подконтрольными предприятиями заключены договора на обслуживание с пожарными подразделениями и (или) другими аварийно-спасательными формированиями.

На всех поднадзорных предприятиях проводятся весенне-летние комиссионные осмотры собственных железнодорожных путей необщего пользования. Собственные автомобильные дороги осматриваются комиссиями организаций раз в квартал с составлением актов.

По договорам с предприятиями аварийно-спасательные формирования осуществляют:

* круглосуточное дежурство личного состава аварийно-спасательного формирования в режиме оперативной готовности к выезду на место ведения аварийно-спасательных работ;
* по заявке предприятия выполняют работы повышенной опасности (аварийно-спасательные, газоопасные);
* участие в составе комиссии по проверке знаний инструкций, правил и другой нормативной документации по промышленной безопасности у работников обслуживаемых объектов;
* участие в проведении совещаний по вопросам промышленной безопасности;
* участие в осуществлении контроля за укомплектованностью, правильным содержанием и использованием газозащитных средств, аварийного комплекса инструмента, спасательных средств и спецматериалов.

Сроки прибытия на объект в течение 30-40 минут.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 04.05.2008 № 333 «О компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в области противодействия терроризму» инспекторским составом Управления проводились проверки защищенности от террористических актов поднадзорных объектов, и готовности к противодействию терроризму предприятий при проведении плановых и внеплановых проверок состояния промышленной безопасности.

При каждом обследовании предприятий инспекторами, в число проверяемых, включаются вопросы проверки готовности предприятий к противодействию терроризму. По результатам проверок нарушений требований вышеуказанных документов, регламентирующих деятельность предприятий по противодействию терроризму на опасных производственных объектах, не выявлено.

На всех подконтрольных предприятияхвнедряются мероприятияпо противодействию террористическим проявлениям, изданы приказы по организации работы по пресечению террористических проявлений. Дополнительно разработаны «Планы мероприятий, направленных на предупреждение террористических актов». Разработаны планы ликвидации аварийных ситуаций при транспортировании опасных веществ, по которым согласно графику проводятся учебно-тренировочные занятия с проработкой сценариев возможных террористических актов на опасных участках. Работники предприятий информированы о необходимости в случае обнаружения подозрительных предметов немедленно извещать первого руководителя, главного инженера и начальника охраны.

# 12. Взрывоопасные объекты хранения и переработки растительного сырья

Под надзором находятся 204 организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты.

За отчетный период проведено 23 обследования подконтрольных объектов (из них 6 плановых, 17 внеплановых), при этом выявлено 79 нарушений правил и норм безопасности, наложено 10 штрафов, на общую сумму 770 тысяч рублей. Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов на отчетную дату составляет 420 тысяч рублей.

За отчетный период случаев аварийности и травматизма на подконтрольных предприятиях не зарегистрировано.

На предприятиях хранения и переработки растительного сырья с учётом специфики производства и количества работающих разработаны Положения о производственном контроле, которые утверждаются руководителем предприятия.

В ходе проведенных проверок проверялась, в том числе, эффективность осуществления производственного контроля.

На предприятиях разрабатываются:

• годовой план работы по осуществлению производственного контроля;

• годовой план-график проведения комплексных, оперативных обследований опасных производственных объектов;

• план мероприятий по доведению опасных производственных объектов до нормативных требований промышленной безопасности;

• годовой план и график проведения учебных тревог по Плану ликвидации аварий и защиты персонала.

Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты, обеспечивают в установленном порядке проведение экспертизы промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда в случае аварии на опасном производственном объекте, проведение подготовки и аттестации работников в области промышленной безопасности.

На всех предприятиях разработаны Положения о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности, назначены ответственные лица, проводятся проверки и обследования опасных производственных объектов.

Все подконтрольные предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты, имеют соответствующие лицензии, в случае необходимости переоформление лицензий осуществляется своевременно. Осуществляется проверка соблюдения лицензионных требований и условий при проведении плановых проверок.

В соответствии с Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности «Требования к разработке технического паспорта взрывобезопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья», утвержденных Приказом Ростехнадзора от 31.12.2014 № 632, на поднадзорных предприятиях составлены Технические паспорта взрывобезопасности.

Основной проблемой, связанной с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов, является недостаточная для отдельных предприятий работа по замене морально и физически изношенного технологического оборудования.

На всех подконтрольных предприятиях имеются, разработанные на основании «Инструкции по составлению планов ликвидации аварий и защиты персонала на взрывопожароопасных объектах хранения, переработки и использования растительного сырья» (РД 14-617-03) планы ликвидации аварий и защиты персонала (далее ПЛА), которые согласованы с Управлением. Так же на поднадзорных предприятиях разрабатываются, в целях обеспечения готовности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на таких объектах, планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте в соответствии с «Положением о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах», утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 года № 730 и согласовываются руководителями профессиональных аварийно-спасательных служб или профессиональных аварийно-спасательных формирований, с которыми предприятиями заключен договор на обслуживание объектов.

К основным нарушениям требований промышленной безопасности на предприятиях, эксплуатирующих объекты хранения и переработки растительного сырья следует отнести недостаточную оснащенность технических устройств средствами взрывопредупреждения (реле контроля скорости, устройства контроля сбегания ленты нории, датчики подпора продукта, тормозные устройства), несоответствие нормативным требованиям площади легкосбрасываемых конструкций, несоответствие аспирационных сетей требованиям промышленной безопасности.

Основной причиной является недостаточное финансирование мероприятий, направленных на повышение уровня промышленной безопасности. Постоянные изменения структуры предприятий, отсутствие перспективных планов развития сдерживает финансирование на техническое развитие предприятий.

На подконтрольных Управлению объектах хранения и переработки растительного сырья имеется противопожарное оборудование (внутренний противопожарный водопровод, пожарные краны в комплекте с рукавами и стволами). Для пожаротушения рабочего здания элеватора, подачи на его крышу и крышу примыкающего силосного корпуса пожарной струи в лестничных клетках установлены пожарные сухотрубы с соединительными головками, расположенными снизу сухотруба с наружной стороны здания выше уровня планировки и сверху на крыше, а также с пожарными кранами на всех этажах лестничной клетки. При этом сухотрубы, как правило, присоединены к наружной противопожарно-хозяйственной водопроводной сети предприятия.

Территория предприятий имеет надлежащую планировку, обеспечивающую отвод атмосферных осадков от зданий и сооружений к водостокам, дороги для транспорта, пожарные проезды, противопожарный и хозяйственный водопровод. На территории предприятий имеются указатели проездов и проходов, а также специальные надписи и знаки скорости и направления движения автотранспорта, места стоянки машин. При въезде на территорию предприятий вывешены схема движения автотранспорта.

Автоматизация технологических процессов включает в себя дистанционное автоматизированное управление (ДАУ) электроприводами оборудования, контроль за работой оборудования, автоблокировку, производственную и аварийную сигнализацию.

# 13. Объекты тепло- и электроэнергетики, другие опасные производственные объекты, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 °C

Под надзором находятся 1196 организаций, эксплуатирующая опасные производственные объекты.

За отчетный период проведено 188 обследований подконтрольных объектов (из них 48 плановых, 140 внеплановых), при этом выявлено 594 нарушение правил и норм безопасности, наложен 24 штрафов, на общую сумму 740 тысяч рублей. Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов на отчетную дату составляет 745 тысяч рублей.

Типовыми нарушениями является:

1. Не проведение целевых проверок при осуществлении производственного контроля, нарушения в оформлении технической документации при проведении ремонтов технических устройств, нарушения в ведении эксплуатационной документации, несвоевременное проведение технического освидетельствование технических устройств.

2. Не осуществляется проверка исправности действия, ремонт, проверка настройки срабатывания предохранительных устройств сосудов, не осуществляется их осмотр.

3. Характерными (основными) нарушениями выявляемыми при работе постановке на учет технических устройств являются отсутствие в паспортах технических устройств документов подтверждающих их соответствия обязательным требованиям статьи 7 Федерального закона от 21 июля 1997 года N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" с изменениями;

4. При подготовке сертификатов (деклараций) соответствия не рассматриваются действие иных технических регламентов распространяющихся на составные части (например, арматура) оборудования.

За отчетный период на оборудовании, работающем под избыточным давлением, аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не допущено.

В соответствии с Правилами организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте инспекторами контролируется наличие в организациях «Положений о производственном контроле».

Из-за быстрых темпов старения технических устройств под постоянным контролем держатся вопросы экспертизы промышленной безопасности опасных производственных объектов. На оборудовании, работающем под давлением, экспертизу проводят только организации, имеющие лицензию Ростехнадзора России на данный вид деятельности и аккредитованные в Системе экспертизы промышленной безопасности.

Инспекторским составом осуществляется постоянный контроль соблюдения предприятиями сроков проведения экспертизы промышленной безопасности оборудования, отработавшего нормативный срок службы. Оборудование, не прошедшее в установленные сроки экспертизу, выведено из эксплуатации.

Страхование гражданской ответственности владельцев опасных объектов за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте осуществляется страховыми компаниями в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (с изменениями), Федерального закона от 27.07.2011 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте». Инспекторским составом Управления осуществляется систематический контроль за наличием у организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, договоров страхования гражданской ответственности и сроками действия полисов страхования.

В качестве основной проблемы, связанной с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий следует отметить увеличение количества оборудования, отработавшего нормативный срок службы.

Состояние безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий следует характеризовать как удовлетворительное, что подтверждается прохождением осенне-зимнего максимума без аварий и серьёзных технологических нарушений систем теплоснабжения.

В крупных организациях энергетики созданы и функционируют штатные аварийно-спасательные формирования, остальные предприятия имеют договора на оказание практической помощи по локализации и ликвидации аварий.

Готовность предприятий к локализации и ликвидации аварийных ситуаций проверяется при проведении проверок знаний ПЛАС, противоаварийных тренировок по графикам.

Контроль за выполнением мероприятий по повышению антитеррористической устойчивости поднадзорных объектов проводится при каждом обследовании предприятий. В целом, все организации целенаправленно работают в этом направлении по утвержденным графикам и планам, срывы сроков выполнения не допускаются.

Организационные мероприятия, направленные на повышение антитеррористической устойчивости объектов, выполняются в полном объеме. Все организации разработали Планы по усилению охраны и защиты объектов, с территории опасных производственных объектов выведены сторонние организации, численно и физически усилена охрана, ограничен пропуск на территорию посторонних лиц, усилен досмотр автотранспорта, проводятся учебные тревоги, ночные досмотры, отрабатываются планы взаимодействия с органами МВД и ФСБ и т.д.

В целях выполнения «Положения об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору», утвержденного приказом Ростехнадзора от 29.01.2007 № 37 (далее по тексту Положение), Управлением созданы территориальные аттестационные комиссии по направлениям деятельности и в том числе по аттестации руководителей и специалистов предприятий и организаций, на которых эксплуатируется оборудование, работающее под давлением.

Подготовка и аттестация руководителей и специалистов предприятий и организаций проводится в соответствии с требованиями Положения.

# 14. Объекты, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные сооружения

Под надзором находятся 3297 организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты.

За отчетный период проведено 305 обследований подконтрольных объектов (из них 10 плановых, 295 внеплановых), при этом выявлено 757 нарушения правил и норм безопасности, наложено 72 штрафа, на общую сумму 4602 тысяч рублей. Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов на отчетную дату составляет 1630 тысяч рублей.

Типовыми нарушениями являются:

1. Отключение координатной защиты при работе грузоподъёмного крана

2. Отсутствие контроля за соблюдением требований

промышленной безопасности - устранением замечаний (дефектов) по результатам комплексных обследований крановых путей;

3. При считывании данных с регистраторов параметров ПС, применяемых на ОПО, не выявляются нарушения правил эксплуатации ПС, не проводятся мероприятия по определению причин, связанных с превышением нагрузок на ПС;

4. Контроль качества ремонта ПС, с применением сварки, не подтверждается протоколами;

5. Не соблюдаются графики выполнения планово-предупредительных ремонтов ПС. Объемы технического обслуживания, установленные на предприятии, не соответствуют объемам обслуживания, которые регламентируются руководствами по эксплуатации ПС.

6. Места производства работ ПС, оснащенных грейферами, не ограждаются, в зоне работы допускается нахождение людей.

За 6 месяцев 2018 года на поднадзорных предприятиях Западно-Уральского управления (далее – Управление) произошло 3 аварии (1 - ПС - Пермский край, 1 - ПС – Кировская область, 1 - ПС – Удмуртская Республика) и 4 несчастных случая, в том числе один несчастный случай со смертельным исходом, 232 инцидента при эксплуатации объектов котлонадзора. (За 6 месяцев 2017 года 3 аварии с грузоподъемными кранами, 5 несчастных случая (один со смертельным исходом) при эксплуатации подъемных сооружений, 58 инцидентов при эксплуатации объектов котлонадзора , 1 инцидент при эксплуатации подъемных сооружений).

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях показывает, что производственный контроль на предприятиях в соответствие с Постановлением Правительства РФ № 263 от 10.03.1999, «Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте» и по «Положениям о производственном контроле», осуществляется недостаточно эффективно.

За 6 месяцев 2018 года отчеты по производственному контролю представили 74% организаций.

Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов – удовлетворительно. За отчетный период в ходе проведения проверок контролировалось выполнение поднадзорными предприятиями мероприятий по состоянию безопасности, противоаварийной устойчивости ОПО, было установлено, что на предприятиях проводятся комплексные и целевые проверки состояния безопасности при эксплуатации подъёмных сооружений, в ходе которых выявляются опасные факторы на рабочих местах, разрабатываются планы мероприятий по обеспечению промышленной безопасности. Основными проблемами, связанными с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий, являются старение технических устройств, так же частая смена собственников, руководителей и специалистов, недостаточный уровень подготовки обслуживающего персонала, низкий уровень производственной дисциплины и отсутствие контроля со стороны инженерно-технических работников и руководства предприятий.

Правомерным поведением для организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности и градостроительной деятельности должно являться неукоснительное соблюдение требований нормативных правовых актов в соответствующей сфере деятельности. При проверках организаций являющихся владельцем опасных производственных объектов (ОПО) и эксплуатирующими состоящие на учёте в Западно-Уральском управлении технические устройства, иногда приходится сталкиваться с ситуацией, когда неправильное понимание (толкование) терминов нормативных документов приводит к нарушению требований Статьи 9, 15 Федерального закона от 21 июля 1997 г. №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и Статьи 4, 5 Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» № 225-ФЗ от 27.07.2010.

Например, при проведении внеплановой проверки одной из организации было установлено, что организация располагает двумя состоящими на учёте башенными кранами, один кран был демонтирован и находился на складе, второй кран также демонтирован и находился рядом с построенным жилым домом.

При проверке документации выяснилось, что владельцем кранов не проведено обязательное страхование гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии или инцидента на опасном производственном объекте, т.к. по мнению директора организации, краны демонтированы, не эксплуатируются и не могут стать причиной аварии, инцидента или причинить вред кому либо.

Однако в приложении N 1«Термины и определения» к Федеральным нормам и правилам в области промышленной безопасности "Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения", термин «эксплуатация» подъёмных сооружений (в т.ч. грузоподъёмных кранов), включает в себя в общем случае использование по назначению (работу), транспортирование, монтаж, хранение, техническое обслуживание и ремонт.

Аналогичное толкование термина «эксплуатация» приведено в действующем ГОСТ 25866-83 «ЭКСПЛУАТАЦИЯ ТЕХНИКИ Термины и определения», кроме того указанный ГОСТ даёт толкование терминов:

- «Снятие с эксплуатации» - событие, фиксирующее невозможность или нецелесообразность дальнейшего использования по назначению и ремонта изделия и документально оформленное в установленном порядке;

- «Конец эксплуатации» - момент снятия с эксплуатации.

Не соблюдение требований об обязательном страховании гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии или инцидента на опасном производственном объекте влечёт за собой административное наказание по статье 9.19 Кодекса Российской федерации об административных нарушениях (КоАП РФ). Указанной статьёй КоАП предусмотрено наказание за указанное нарушение - штраф на юридическое лицо от 300 до 500 тысяч рублей.

# Обзор базовых изменений обязательных требований в области промышленной безопасности

Правительством РФ принято постановление от 28 февраля 2018 года №205 "О внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации по вопросам исполнения государственных функций Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору".

Принятый документ предусматривает внесение изменений в следующие нормативные, правовые акты:

1. В ***Положении о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности***, исключается требование о представлении соискателями лицензий/лицензиатами в составе документов на получение/переоформление лицензии копий планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на объектах.

2. В Положении о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, а также в Положении о признании объектов капитального строительства, за исключением многоквартирных домов, аварийными и подлежащими сносу в целях принятия решения о комплексном развитии территории по инициативе органа местного самоуправления, исключается участие \_представителей Ростехнадзора в составе соответствующих межведомственных комиссий.

3. В Правилах регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов предусматривается возможность органом надзора самостоятельно, без заявления эксплуатирующей объект организации, исключать сведения об опасных производственных объектах (ОПО) из государственного реестра в случае предусмотренного нормативными правовыми актами Российской Федерации изменения критериев отнесения объектов к категории ОПО или требований к идентификации ОПО, а также в случае выявления в результате контрольных мероприятий отсутствия у объекта признаков ОПО, установления факта прекращения деятельности юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, эксплуатировавшими указанный объект.

4. В Правила организации, и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте вносятся уточняющие изменения, направленные на устранение внутреннего несоответствия положений пунктов 14 и 14.1 указанных Правил.

5. В Положении об осуществлении государственного строительного надзора в Российской Федерации вносятся изменения, направленные на приведение в соответствие с нормами Градостроительного кодекса Российской Федерации в части определения предмета строительного надзора, а также в целях урегулирования вопроса отзыва заключения о соответствии объекта капитального строительства по решению суда.

6. В Положении о режиме постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах и гидротехнических сооружениях уточняются полномочия органов Ростехнадзора по утверждению графиков проведения мероприятий по контролю. Перечень мероприятий по контролю, осуществляемых в рамках режима постоянного государственного надзора, дополнен мероприятиями по проверке организации и функционирования системы управления промышленной безопасностью, а также по объявлению учебной тревоги и проверке готовности организации, владеющей объектом повышенной опасности, к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах.

7. Изменение в Положение о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности направлено на приведение в соответствие его норм со статьей 16 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", согласно которой если деятельность в области промышленной безопасности осуществляется юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем с применением обоснования безопасности опасного производственного объекта, предметом проверки является соблюдение требований такого обоснования безопасности.

8. Вносится изменение в Правила консервации и ликвидации гидротехнического сооружения, устанавливающее, что в решении о консервации (ликвидации) гидротехнического сооружения должны быть определены результаты расчета, вероятного вреда, который может быть причинен ГТС, подлежащему консервации и (или) ликвидации, в результате аварии.

Дата вступления Постановления в силу - 10 марта 2018 года.

Федеральный закон от 03.08.2018 № 316-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" и статью 19 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности"

Подписан федеральный закон, направленный на совершенствование системы проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

Из числа проверок, информация о которых вносится в единый реестр проверок, исключаются внеплановые проверки, проводимые в связи с поступлением заявлений о предоставлении правового статуса, специального разрешения (лицензии) на право осуществления отдельных видов деятельности или разрешения (согласования) на осуществление иных юридически значимых действий.

Кроме того:

уточняются правовые основы осуществления федерального государственного контроля (надзора) и регионального государственного контроля (надзора);

устанавливается, что положениями о видах федерального государственного контроля (надзора) может быть предусмотрено использование органами государственного контроля (надзора) индикаторов риска нарушения обязательных требований как основание для проведения внеплановых проверок;

уточняется перечень случаев, когда при осуществлении лицензионного контроля за конкретным видом деятельности плановые проверки могут не проводиться.

Приказом Ростехнадзора от 12.07.2018 № 298 "О внесении изменений в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Общие требования к обоснованию безопасности опасного производственного объекта", утвержденные Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 июля 2013 г. № 306". (Зарегистрировано в Минюсте России 03.09.2018 № 52050.)

обновлены требования к обоснованию безопасности опасного производственною объекта.

В частности:

- устанавливается однозначный запрет на разработку одного обоснования безопасности в отношении нескольких ОПО;

- вводится требование об указании в обосновании безопасности сведений о членстве разработчика обоснования безопасности в СРО в области архитектурно-строительного и планирования;

- уточняется содержание раздела обоснования безопасности ОПО, посвященного условиям безопасной эксплуатации ОПО;

- обновляется перечень оснований для внесения изменений в обоснование безопасности ОПО.

Приказ вступает в силу по истечении одного месяца со дня его официального опубликования.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_